



# 从“挂号处”到“办事厅”

## ——定州市杨家庄乡综治中心的“破局之道”

### 综治中心规范化建设

河北法治报记者 钟继光

90多户村民、20余万元欠款、一场历经3年的土地纠纷……当调解之路一时走不通，定州市杨家庄乡综治中心没有轻言放弃，而是由“调解员”变身“法律顾问团”，从调解到诉讼再到执行，全程陪跑，最终让村民拿到真金白银。这个中心凭什么能？背后是一套怎样的规范化机制？

### 案结事了背后的“法治助攻”

“钱到账了！”近日，定州市杨家庄乡90多户村民奔走相告。

事情要追溯到2020年。当时，村民将土地集中流转给一家承包方，签了正规合同。可到了2024年，承包方突然断付——20余万元承包款一拖就

是一年多。村民多次讨要无果，焦急地涌进杨家庄乡人民政府。

乡综治中心第一时间受理。联合包村干部、司法所轮番调解，可承包方玩起“消失术”，电话不接、人找不到。调解陷入僵局，矛盾一触即发。

这时，乡综治中心没有放弃，而是紧急召开研判会。会上达成共识：“调解不通，就走法律途径。”中心迅速转换角色——从“调解员”变身“法律顾问团”。

司法所主动提供全程法律支撑：帮村民写诉状、梳理证据、指导诉讼。可村民多为老人，诉讼能力弱，请不起律师。综治中心创新提出：由村党支部书记作为诉讼代理人出庭。这一创新得到法庭认可，既降低了村民诉讼门槛，又节省了成本。

最终法院判决村民胜诉。但承包方依然拒不履行。乡综治中心又协助村民申请强制执行，持续跟进数月，20余万元终于执行到位，逐一发放到户。

村民们送来锦旗，上书“秉公维权伸援手 情系百姓办实事”。

这面锦旗背后，不是一次偶然的“灵光一现”，而是杨家庄乡综治中心规范化建设的一套成熟打法。

### 规范化，到底“规范”在哪里

近年来，定州市杨家庄乡紧扣省市综治中心规范化建设工作部署，坚持“软件先行、机制筑基、温情治理”，把综治中心打造成基层治理的“桥头堡”。

从四个维度看这个中心如何“规范”出实效——

每周研判，从“事后灭火”变“事前防火”。

规范，首先从制度开始。乡综治中心推行“周调度+分析研判”工作制度，每周雷打不动召开研判例会。公安派出所、司法所、村干部、专职调解员齐聚一堂，不搞形式，直面矛盾。

会上，大家复盘纠纷进度、剖析矛

盾症结、研判风险等级。每一起纠纷都量身定制化解方案，并建立“一事一档、销号管理”台账。重点人员实行“六包一”责任制——不是简单管控，而是兼顾关怀。

这套研判机制让治理端口大幅度前移：过去是矛盾爆发了再扑火，现在是苗头刚露就掐断。仅2025年，全乡就通过研判提前预警并化解潜在风险纠纷10余起。

部门联动，综治中心“喊得动人、办得成事”。

基层治理最怕“各扫门前雪”。杨家庄乡综治中心固化“中心+两所（派出所、司法所）+网格+部门”协同模式，变分散力量为“一张网”。

在这起土地纠纷中，乡综治中心联合调度包村干部、司法所、法庭，无缝衔接调解、诉讼、执行各环节。村民不需要自己跑多个部门，一个中心全流程“陪跑”。

（下转10版）



为宣传贯彻落实《河北省预防未成年人犯罪条例》，迁安市委政法委、市公安局、市司法局、市妇联、团市委等部门送法进校园。工作人员通过案例解读、集中宣讲、召开座谈会等方式，构建起“部门协同、家校联动、社会参与”的未成年人保护工作格局，以扎实举措为未成年人健康成长撑起法治晴空。图为5月14日，公安派出所民警、法官和司法行政人员走进滨河小学为学生普法。 杨浩战 摄



### 张家口中院联合市文联召开“总对总”诉调对接座谈会

### 推动著作权纠纷从“被动裁判”向“主动预防”转变

本报讯(郭潇 李文江)为进一步落实“总对总”多元化纠纷解决工作部署，健全文艺领域著作权纠纷前端化解、多元调处机制，5月9日，张家口市中级人民法院与张家口市文联召开“总对总”诉调对接工作座谈会。

张家口中院立案庭干警现场开展人民法院调解平台在线诉调对接全流程实操演示，展示核心功能，详细讲解平台操作规范，助力参会人员熟练掌握线上解纷全流程操作要点。法院干警结合全市著作权纠纷类型多元的特点，专题汇报近三年著作权纠纷案件受理、审理与化解工作情况，系统梳理网络转载侵权、摄影作品盗用、文创产品仿冒、文艺演出版权争议等常见纠纷的特点、裁判尺度及调解经验，为市文联后续开展调解工作提供实践参考。

据悉，下一步，张家口中院与市文联将建立常态化联络机制，明确专人对接，落实人民法院调解平台文联调解组织认证、调解员信息录入及案件委托调解工作，实现信息互通、工作同频，深化协同联动效能。法院将充分发挥调解指导职能，结合著作权领域纠纷特点及调解组织专业优势，联合文联开展调解员专项培训，提升调解组织化解著作权纠纷的规范化水平。同时，法院将深耕著作权领域典型案例培育，通过示范调解、庭审观摩、个案指导等方式，针对全市高发多发著作权纠纷，提炼经验做法、发布风险提示，推动矛盾纠纷从“被动裁判”向“主动预防”转变。

## 沧州司法局构建“大禁毒、大戒毒、大矫治”格局 推进戒毒社会化工作走深走实

本报讯(于海宁 张海生)“什么是毒品？毒品有哪些危害？生活中应该如何识别并远离毒品？”5月14日，沧州市司法局组织市强制隔离戒毒所、新华区司法局、沧州市第三中学开展禁毒普法宣传活动。戒毒干警用通俗易懂的语言，为学生细致讲解禁毒防毒知识。为深入推进禁毒戒毒工作社会化延伸，全面提升社会治理效能，沧州市司法局以创新宣传、机制优化、多方联动为抓手，扎实推进社区戒毒、社区康复工作提质增效，全力构建“大禁毒、大戒毒、大矫治”工作格局。

创新宣传模式，筑牢全民防毒思想根基。该市以未成年人为重点对象，推动毒品预防教育融入学校德育

与法治教育体系。依托国际禁毒日、宪法宣传周等重要节点，线上线下同步发力。线上拍摄戒毒宣传微视频、发布公众号推文；线下深入机关、学校、企业、社区、乡村开展普法宣讲。截至2025年底，该市累计宣传受众达240余万人次，形成“教育一人、影响一家、带动全社会”的良好氛围。

健全工作机制，提升社戒社康服务水平。该市严格落实司法部“一体两翼”战略部署，在全省率先实现司法行政与公安系统社区戒毒、社区康复实地融合办公，建立信息互通、资源共享、工作互补的吸毒人员管理服务新机制，推动戒毒康复工作从场所内向社会面延伸。依托各县(市、区)戒毒

康复指导站，组建专业指导队伍，为社戒社康人员提供心理咨询、法律援助、技能培训、困难救助等全方位帮扶，构建“主体明确、支撑有力、运转高效”的工作体系。

凝聚多方合力，构建三位一体帮扶格局。沧州市司法局联合市公安局、市教育局、市民政局等26家单位及社会组织，优化“1+1+N”工作模式，搭建禁毒戒毒社会化延伸服务平台。通过电话回访、实地走访、对接培训、推荐就业、上门心理疏导、帮扶困难家庭等务实举措，全面构建政务、社会、家庭“三位一体”关怀帮扶体系，帮助戒毒人员戒除心瘾、巩固戒断成效、顺利回归社会。